



Comune di Gualdo Tadino

Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

Il presente piano ingloba anche la relazione tecnica prevista dell'art. 1 comma 612 L.190/2014.

I – Introduzione generale

1. Premessa

Il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il “*coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*”, gli enti locali devono avviare un “*processo di razionalizzazione*” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il “*processo di razionalizzazione*”:

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

2. Piano operativo approvazione e rendicontazione

Considerato che ad oggi con riferimento al Piano non esiste un modello di riferimento proposto dal Ministero ovvero dalla Corte dei Conti (alla quale il Piano dovrà essere trasmesso), atteso inoltre che l'ente non dispone di un ufficio interamente dedicato alla cura dei rapporti con le partecipate dell'ente, è stato approntato un “*proprio*” Piano operativo di facile lettura.

A tal fine non si è ritenuto opportuno approvare due distinti documenti (Piano + relazione tecnica) ma collocare i dati tecnici propri della relazione, di cui al comma 612 della L.190/2014 (la norma del resto non specifica i contenuti di tale relazione, così come non ha specificato i contenuti del Piano), almeno quelli ritenuti più significativi, all'interno del Piano stesso. Il Piano esamina le partecipazioni societarie del comune di Gualdo Tadino, svolge considerazioni per ciascuna partecipazione e le conseguenti decisioni e soluzioni operative e determina gli effetti finanziari. Per quanto concerne le modalità di approvazione del Piano, il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “*in relazione ai rispettivi ambiti di competenza*”, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni. Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Il piano è trasmesso alla competente

sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione è obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. 33/2013). I sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, *"in relazione ai rispettivi ambiti di competenza"*, entro il 31 marzo 2016, hanno l'onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti. Anche tale relazione *"a consuntivo"* deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione interessata.

E' di tutta evidenza che l'organo deputato ad approvare tali documenti per gli enti locali è il Consiglio comunale, ai sensi dalla lettera e) del secondo comma dell'articolo 42 del TUEL, che conferisce al Consiglio competenza esclusiva in materia di *"partecipazione dell'ente locale a società di capitali"*.

Per corrispondere al dettato normativo, di cui al comma 612, che senza dubbio coinvolge la figura del Sindaco nel processo decisionale, si è ritenuto opportuno che la deliberazione consiliare di approvazione del piano operativo venga assunta *"su proposta"* del Sindaco.

3. Attuazione

Il comma 613 della legge di stabilità precisa che, nel caso le società siano state costituite (o le partecipazioni acquistate) *"per espressa previsione normativa"*, le deliberazioni di scioglimento e di liquidazione e gli atti di dismissione sono disciplinati unicamente dalle disposizioni del codice civile e *"non richiedono né l'abrogazione né la modifica della previsione normativa originaria"*.

4. Finalità istituzionali

La legge 190/2014 conserva espressamente i vincoli posti dai commi 27-29 dell'articolo 3 della legge 244/2007, che recano il divieto generale di *"costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società"*.

E' sempre ammessa la costituzione di società che producano servizi di interesse generale, che forniscano servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici.

L'acquisto di nuove partecipazioni e, una tantum, il mantenimento di quelle in essere, devono sempre essere autorizzate dall'organo consiliare con deliberazione motivata da trasmettere alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

II – Le partecipazioni dell'ente

1. Le partecipazioni societarie

Il comune di Gualdo Tadino partecipa al capitale delle seguenti società:

1. **E.S.A. Spa** con una quota del 99,950%
2. **Appennino Servizi Srl** con una quota del 6,000%
3. **Umbra Acque S.p.a** con una quota dello 1,907%

III – Il Piano operativo di razionalizzazione

1. E.S.A. Spa ECO SERVIZI APPENNINO

La partecipazione azionaria del comune di Gualdo Tadino alla data odierna è del 99,95% con azioni pari a nominali € 399.800; al 31.12.2014 era del 99,95% con azioni pari a nominali € 119.940.

La società è a totale capitale pubblico, la partecipazione del Comune di Fossato di Vico alla data odierna è del 0,05% con azioni pari a nominali € 200,00 ; al 31.12.14 era del 0,05% con azioni pari a nominali € 60,00 , La società è stata costituita il 30/07/1997. Gestisce il servizio pubblico per lo smaltimento dei rifiuti. La società non risulta composta da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti. La società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali. La Società ha chiuso l'esercizio 2014 con un utili di € 6.010,00. La partecipazione è conforme alle finalità istituzionali ai sensi degli articoli 112 e 13 del T.U.E.L. (D.Lgs. n. 267/2000) e del Codice dell'Ambiente (D.Lgs. n. 152/2006). E' intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione nella società.

- **Numero degli amministratori:** 3
- **Numero di dipendenti:** 16
- **Numero dipendenti a tempo indeterminato:** 16

Risultato d'esercizio		
2012	2013	2014
€ -101.758	€ 5.171	€ 6.010

Stato Patrimoniale			
Attivo	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti			
B) Immobilizzazioni	799.662	759.935	712.403
C) Attivo circolante	919.366	1.025.389	1.082.339
D) Ratei e risconti	35.458	21.087	13.256
Totale Attivo	1.754.486	1.806.411	1.807.998

Stato Patrimoniale			
Passivo	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
A) Patrimonio netto	134.087	139.261	145.267
B) Fondi per rischi ed oneri		40.000	80.000
C) Trattamento di fine rapporto	209.775	240.210	254.442
D) Debiti	1.362.216	1.343.261	1.327.273
E) Ratei e Risconti	48.408	43.679	1.016
Totale Passivo	1.754.486	1.806.411	1.807.998

Conto Economico			
	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014
A) Valore della produzione	2.240.676	2.310.588	2.306.142
B) Costi di produzione	2.283.823	2.244.762	2.241.047
Differenza	- 43.147	65.826	65.095
C) Proventi e oneri finanziari	- 23.450	- 17.939	- 14.130
D) Rettifiche valore attività finanziarie			
E) Proventi ed oneri straordinari	3.369	- 2.059	- 4.378
Risultato prima della imposte	- 63.228	45.828	46.587
Imposte	38.530	40.657	40.577
Risultato d'esercizio	- 101.758	5.171	6.010

Effetti finanziari del presente piano

Visti i positivi risultati ottenuti negli ultimi due anni dalla società E.S.A. S.p.a. mediante interventi volti alla riorganizzazione e all'efficientamento della produzione, si richiede di continuare nella politica intrapresa in termini di risparmio sui costi di produzione fissando un'ulteriore riduzione degli stessi, per l'anno 2015, di almeno il 2% rispetto allo stesso dato del 2014.

2. Appennino Servizi Srl

La partecipazione azionaria del comune di Gualdo Tadino è pari al 6%. Il restante 94% è in capo alla ESA Spa, Società in house del Comune. Appennino Servizi Srl verrà messa in liquidazione ai sensi dell'art. 1 comma 611 lettera b) della L. 23/12/2014 n. 190 in quanto composta *da soli amministratori*.

Risultato di bilancio		
2012	2013	2014
€ 684,00	€ 1.197,00	€ 2.132,00

Effetti finanziari:

Per quanto riguarda i rapporti tra il comune e la società Appennino Servizi Srl, si prevede la messa in liquidazione della società, ai sensi di quanto previsto dall'art. 1, comma 611, lett. b) della legge 190/2014, incaricando il socio di maggioranza, Esa S.p.A. all'adozione di tutti gli atti consequenziali specificando che la procedura dovrà essere conclusa entro il 31/12/2015.

Le convenzioni attualmente vigenti tra il Comune e Appennino Servizi srl per la gestione dei rifugi montani (rep. N. 10728 del 04/01/2007), del "Centro turistico San Guido" (rep. n. 10725 del 04/01/2007) e del Centro di informazioni e accoglienza turistica" sito in loc. Casale (rep. n. 10726 del 04/01/2007) e dell'osservatorio meteorologico e sismico Rocchetta (rep. n. 10727 del 04/01/2007) torneranno in capo al Comune.

3. Umbra Acque S.P.A

La partecipazione azionaria del comune di Gualdo Tadino è del 1,907 % con 296.493 azioni pari a nominali € 296.493,00. La società è mista con prevalente capitale pubblico (60% detenuto da Enti locali). Essa è stata costituita il 14.02.2002. La Società ha per oggetto la gestione dei servizi idrici integrati ed è la società di gestione del servizio idrico integrato dell'ATI Umbria 1 di cui fa parte il comune di Gualdo Tadino. Essa gestisce i servizi idrici integrati, quali definiti dalla legislazione tempo per tempo vigente, comprese le attività di esecuzione dei lavori connesse all'erogazione del servizio, nonché la concessione di costruzione e gestione di reti. La società può prestare servizi tecnici, commerciali, contabili, amministrativi, informatici e finanziari, anche di tesoreria centralizzata, ad altre imprese, nel rispetto delle esclusive professionali previste dalla legge e con il divieto di compiere operazioni riservate dalla legge agli enti finanziari operanti nei confronti del pubblico.

La partecipazione è conforme alle finalità istituzionali ai sensi degli articoli 112 e 13 del T.U.E.L. (D.Lgs. n. 267/2000) e del Codice dell'Ambiente (D.Lgs. n. 152/2006).

La società non risulta composta da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti.

La società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali.

I bilanci della società degli ultimi tre esercizi 2011-2013 presentano un utile come di seguito rappresentato:

Risultato d'esercizio		
2011	2012	2013
€ 1.141.670,00	€ 1.026.492,00	€ 3.102.490,00

E' intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società.